

DESENTRALISASI FISKAL

**POLITIK DAN PERUBAHAN
KEBIJAKAN 1974 - 2004**



WAHYUDI KUMOROTOMO

DAFTAR ISI

	Halaman
UCAPAN TERIMA KASIH	v
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR ISTILAH	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xxi
 BAB 1: PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Masalah Desentralisasi Fiskal di Indonesia.....	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	21
1.4 Perubahan Kebijakan: Sebuah Kerangka Teori	23
1.5 Data dan Pendekatan Analitis	39
 BAB 2: KONSOLIDASI ORDE BARU:	
KONTEKS POLITIK KEBIJAKAN FISKAL.....	45
2.1 Peralihan Kekuasaan dan Keterpurukan Ekonomi	46
2.2 Restrukturisasi Politik di Bawah Soeharto.....	54
2.3 Warisan Kebijakan dalam Hubungan Keuangan Pusat Daerah	66
2.4 Rangkuman	80

BAB 3: LEGISLASI 1974 DAN MENGUATNYA KONTROL POLITIK	83
3.1 Peristiwa Malari dan Dampaknya	84
3.2 Mengundangkan Sentralisasi	92
3.3 Lirih dalam Perimbangan Keuangan, Lantang dalam Depolitisasi	103
3.4 Rangkuman	111
 BAB 4: SENTRALISASI FISKAL DALAM PELAKSANAAN....	 115
4.1 Rezeki Minyak, Utang Luar Negeri, dan Reformasi Pajak Setengah Hati	116
4.2 Bantuan Inpres dan Proyek-proyek Pembangunan Daerah.....	134
4.3 Kelemahan Administratif.....	146
4.4 Mengontrol Pembangkang	162
4.5 Rangkuman.....	173
 BAB 5: MENGAKOMODASI GAGASAN BARU.....	 175
5.1 Wacana Keterbukaan dan Keengganan Berubah.....	175
5.2 Kekuasaan Administratif Tanpa Kekuasaan Fiskal	195
5.3 Restrukturisasi Pajak Nasional dan Pajak Lokal	207
5.4 Rangkuman.....	218
 BAB 6: LEGISLASI 1999	 221
6.1 Krisis Ekonomi dan Jatuhnya Soeharto	221
6.2 Habibie: Bergulat dengan Tuntutan Baru	229
6.3 Legislasi 1999: Ketentuan-ketentuan Baru.....	243
6.4 Rangkuman.....	265

BAB 7: PELAKSANAAN DESENTRALISASI DI TENGAH KEMELUT POLITIK	267
7.1 Abdurrahman Wahid: Arah yang Membingungkan.....	268
7.2 Megawati: "Kita Jalankan Pelan-pelan"	286
7.3 Politik Birokratis dan Akuntabilitas Fiskal	311
7.4 Rangkuman.....	332
 BAB 8: PENYESUAIAN KEBIJAKAN DESENTRALISASI: LEGISLASI 2004	 335
8.1 Debat tentang Revisi	335
8.2 Legislasi 2004 sebagai Sebuah Kompromi	348
8.3 Rangkuman	356
 BAB 9 : KESIMPULAN	 359
 DAFTAR PUSTAKA.....	 373
 LAMPIRAN.....	 409
 INDEKS	 417
 TENTANG PENULIS	 427